

Nordfyns Kommune
Østergade 23
5400 Bogense

Arbejdstilsynet
Tilsynscenter Syd
Landskronagade 33
2100 København Ø

T 70 12 12 88
at@at.dk
www.at.dk

CVR 21481815

28. marts 2023

Afgørelse

Vi sender her den afgørelse, som vi oplyste om på vores tilsynsbesøg den 21. marts 2023 hos Nordfyns Kommune på arbejdsstedet Horsebækvej 97, 5450 Otterup. Vi talte med afdelingsleder Morten Meinholt, risikorådgiver John Jørgensen og arbejdsmiljørepræsentant Lene Laurholt.

Sag

20230002052/4
Ansvarlig:
Nina Lærke Nielsen

CVR 29188947
P 1013795025

Side 1/5

Strakspåbud

Virksomheden påbydes at sikre, at arbejdet med elev i [REDACTED] planlægges, tilrettelægges og udføres, så risikoen for vold i arbejdet er effektivt forebygget.

I skal efterkomme påbuddet **straks**.

I skal orientere alle arbejdsmiljø- og tillidsrepræsentanter, der er berørt af påbuddet.

I skal **senest den 4. april 2023** give os besked om, hvordan I har efterkommet påbuddet. Inden I giver os besked, skal I orientere arbejdsmiljøorganisationen om, hvordan påbuddet er efterkommet. I skal bruge [formularen](#) på vores selvbetjeningsløsning Arbejdsmiljø i din virksomhed.

Begrundelse for påbuddet

Arbejdstilsynet vurderer, at risikoen for vold i arbejdet er til stede, og at virksomheden ikke i tilstrækkeligt omfang har forebygget risikoen.

Ved vold forstås fysisk vold i form af angreb mod legemet og psykisk vold i form af trusler og anden krænkende adfærd, herunder chikane.

Vi vurderer, at arbejdet med elev x i [REDACTED] ikke er planlagt, tilrettelagt og udført, så det er sikkerheds- og sundhedsmæssigt fuldt forsvarligt.

Det bygger vi på følgende:

- Der er i [REDACTED] en elev, som beskrives som svær at aflæse og impulsiv. Eleven har [REDACTED] 2022 haft tiltagende udadreagerende adfærd, som er blevet mere personrettet.

- Eleven var involveret i en arbejdsulykke den [REDACTED] 2022, hvor eleven slog en ansat [REDACTED], da eleven blev forsøgt guidet væk fra en konflikt. I [REDACTED] 2023 var eleven involveret i 2 episoder, hvor eleven havde udadreagerende adfærd imod ansatte. Ved den ene episode truede eleven en ansat med en saks og stak den ansatte [REDACTED] med saksen. Ved en anden episode truede eleven 2 ansatte med stole, skubbede borde imod ansatte og skubbede til en ansat med sin overkrop.
- Der anvendes ikke risikovurdering af eleven.
- Der er ved tilrettelæggelsen af arbejdet ikke taget højde for, at elever har adgang til bl.a. en kniv og sakse, som vil kunne bruges som våben.

Sagens oplysninger

Virksomheden

Nordfynsskolen er kommunens specialtilbud, som er fordelt på 9 matrikler, herunder afdeling Otterup.

Eleverne på afdeling Otterup er karakteriseret ved at være den gruppe af Nordfynsskolens elever, som befinder sig tættest på at kunne gå i et alment skoletilbud. Eleverne kan have udfordringer med ordblindhed, ADHD og andre diagnoser.

Der er i alt [REDACTED] elever på afdeling Otterup, som er fordelt på [REDACTED] klasser for henholdsvis indskolingselever og mellemtrinselever. På ulykkestidspunktet var der [REDACTED] elever i [REDACTED], som nærværende strakspåbud omhandler.

I afdeling Otterup arbejder i alt 6 ansatte, lærere og pædagoger, som er fordelt på [REDACTED] klasser.

Grundlag for påbuddet

Arbejdstilsynet besøgte Nordfynsskolen i anledningen af en undersøgelse af en arbejdsulykke (EASY-nr. 12662172), der skete den [REDACTED] 2023, hvor en ansat blev slået [REDACTED] af en elev. Eleven vil i det følgende blive omtalt som elev x.

Besøg på virksomheden

- Tilsynsbesøg den 21. marts 2023. Fra Nordfynsskolen deltog afdelingsleder Morten Mejholt, arbejdsmiljørepræsentant Lene Laurholt og risikorådgiver John Jørgensen.

Samtale med ledelse og ansatte

- Arbejdstilsynet har afholdt samtale med arbejdsmiljøorganisationen den 21. marts 2023.
- Arbejdstilsynet har afholdt samtale med skadelidte og 2 ansatte fra [REDACTED] den 21. marts 2023.
- Arbejdstilsynet har afholdt samtale med ledelsen den 21. marts 2023.

Risiko for og forekomsten af arbejdsrelateret vold

Ledelse og ansatte oplyste, at elev x var [REDACTED], som [REDACTED], og var kendt for at kunne blive ophidset og vred, hvis eleven følte sig uretfærdigt behandlet. Ledelse oplyste, at elev x i disse situationer plejede at

råbe og forlade situationen og at episoden [REDACTED] var første gang, skolen oplevede eleven blive fysisk udadreagerende.

Om episoden den [REDACTED] 2023 fik Arbejdstilsynet af ledelse og ansatte oplyst, at:

Skadelidte blev i en [REDACTED] tilkaldt af en elev, som var blevet bedt af en fast vikar om at hente skadelidte, fordi der var en konflikt i skolegården mellem elev x og en elev fra [REDACTED]. Der stod en vikar og et fast personale ved de 2 elever, som var i konflikt. Skadelidte observerede, at elev x råbte og havde store armbevægelser, og at den anden elev var ked af det og sur. Den anden elev forlod situationen og skadelidte forsøgte at guide elev x ind ved hjælp af rolige bevægelser. Under guidningen forsøgte elev x at undvige skadelidtes guidning og pludselig slog elev x ud efter skadelidte og ramte på venstre [REDACTED]. Skadelidte orienterede sin leder om, at elev x var gået og tog herefter til læge og blev undersøgt. Efter lægebesøget tog skadelidte tilbage på skolen og arbejdede videre.

Ansatte oplyste, at:

- Elev x var impulsiv og svær at aflæse.
- Elev x let blev forurettet og kunne i den forbindelse blive udadreagerende.
- Før [REDACTED] 2022 havde elev x primært reageret ved at råbe og forlade situationen. Elev x kunne også reagere med materiel vold ved fx at kaste stole ned i gulvet og vælte sit bord.
- Siden [REDACTED] 2022 var den udadreagerende adfærd fra elev x taget til og blevet mere personrettet, fx ved at true ansatte med en stol eller saks.

Ansatte oplyste om 2 konkrete episoder med udadreagerende adfærd fra elev x:

- For [REDACTED] siden var elev x tidligere på dagen blevet sur på en ansat og besluttede sig nogle timer senere for at forlade skolen. Elev x begyndte at pakke sine ting. Den ansatte bad eleven sætte sig, indtil eleven var klar igen. Da den ansatte var placeret mellem elev x og elevens telefon, gik elev x over til en reol og hentede en saks, som elev x truede den ansatte med ved at løfte armen med saksen og sige "Giv mig min telefon". Elev x stak herefter den ansatte [REDACTED] med saksen.
- For [REDACTED] siden var elev x i konflikt med en klassekammerat over, at elev x i sjov havde spærret døren ind til klasselokalet, da klassen kom tilbage [REDACTED]. Den anden elev syntes ikke, at det var sjovt, at elev x havde spærret døren, hvorefter elev x tog den anden elevs [REDACTED] og sparkede [REDACTED] ned igennem to gange og smed den i en skraldespand. Elev x ville ikke fortælle, hvor [REDACTED] var, og da en ansat senere bad elev x om at finde [REDACTED] rejste elev x sig og gik hen til den anden elev, tog et par skridts tilløb, og slog den anden elev [REDACTED], før de 2 tilstedeværende ansatte nåede at gribe ind. De ansatte skærmede den anden elev, som elev x ville hen til og ytrede at ville slå ihjel, mens elev x truede med stole, skubbede borde imod de ansatte og forsøgte at vælte en skillevæg hen imod den anden elev. Elev x skubbede en ansat med sin overkrop for at komme forbi og hen til den anden elev. Episoden stod på i ca. 2 minutter. Herefter guidede de ansatte elev x ind i et lille pauselokale for enden af klassen. Elev x ytrede stadig "Jeg skal bare slå ham ihjel" om den anden elev. Elev x tog et par hurtige skridt imod døren ind til klassen. En ansat

lavede en fastholdelse for at forhindre, at elev x kom ind til den anden elev igen. De næste 2 minutter raserede elev x pauselokalet ved bl.a. at smadre perlekasser og 8-10 porcelænstillerkener, som elev x smed ned på gulvet. Den ene ansatte sad på et bord ved siden af elev x midt i pauselokalet og tilbød gentagne gange elev x at komme udenfor eller komme hjem. Ca. 10 minutter senere ringede de ansatte elev x hjem.

Virksomhedens forebyggende tiltag

Ledelse oplyste, at:

- Der efter ulykken blev sat mere struktur på frikvarteret for elev x og at elev x fik en "værktøjskasse" med alternative aktiviteter, som elev x kunne lave i klassen. Elev x var dog stoppet med at bruge værktøjskassen og gik i stedet rundt og forstyrrede i klassen.
- Skolen har en tæt dialog med forældrene til elev x, som fx informerer om, når elev x har været svær at få afsted om morgenen.
- Ledelse og en ansat med kendskab til elev x er i gang med at udarbejde en risikovurdering på elev x.
- Der typisk er mindst 2 ansatte til stede i klassen hele tiden.

Ansatte oplyste, at:

- Ansatte har lavet diverse aftaler med elev x om exit-strategier og alternative aktiviteter.
- Ansatte udfylder magtanvendelseskemaer, men ikke altid får udfyldt riv/krads-skemaer, da deres grænser hele tiden rykker sig.
- En ansat er i gang med at udarbejde en beskrivelse af elev x, som kan indgå i en risikovurdering af eleven.
- Det ikke er risikovurderet, hvornår ansatte må arbejde alene med elev x.
- Ansatte ikke er instrueret i at placere sig sikkert, når der er risiko for udadreagerende adfærd.
- Elever har adgang til sakse, bestik og en kniv i klasselokaler samt andre genstande i faglokaler.

Anvendte regler

- § 77, stk. 1, i lovbekendtgørelse nr. 2062 af 16. november 2021 af lov om arbejdsmiljø.
- § 26, i bekendtgørelse nr. 1406 af 26. september 2020 om psykisk arbejdsmiljø.

Vejledning til at efterkomme påbuddet

For at efterkomme dette strakspåbud kan I:

- Sikre en fælles tilgang til forebyggelse og håndtering af risikoen for vold.
- Udarbejde en risikovurdering af elev x, som tager højde for al kendt adfærd fra eleven.
- Instruere ansatte i at placere sig sikkerhedsmæssigt forsvarligt i situationer, hvor der er risiko for vold.
- Instruere ansatte i at trække sig ved opræk til vold.
- Instruere ansatte i, hvordan de om nødvendigt skal tilkalde hurtig og effektiv hjælp.

- Sikre at der ved tilrettelæggelse af arbejdet tages højde for, om elever har adgang til genstande, der kan anvendes som våben.

I kan læse mere om forebyggelse af vold i Arbejdstilsynets vejledning: <https://at.dk/regler/at-vejledninger/vold-d-4-3/>.

I kan klage over påbuddet

I kan klage over påbuddet til Arbejds miljøklagenævnet. Hvis I ønsker at klage, skal I sende klagen til Arbejdstilsynet. Vi skal modtage klagen inden fire uger efter, at I har modtaget påbuddet. Klage over et strakspåbud har ikke opsættende virkning. Det betyder, at I skal rette jer efter påbuddet, selvom I klager. Hvis vi fastholder påbuddet, sender vi klagen videre til Arbejds miljøklagenævnet, som så behandler jeres klage.

Eventuelle konsekvenser af påbuddet

Arbejdstilsynet vil nu vurdere, om der er grundlag for at melde virksomheden til politiet eller give den en bøde. Det er fast praksis, når virksomheden har fået et strakspåbud af denne art.

Følg jeres sag digitalt

Få overblik over denne sag og eventuelle andre sager med Arbejdstilsynet på [Arbejds miljø i din virksomhed](#). Her kan I bl.a. se kommende frister, og om Arbejdstilsynet vurderer, at I har efterkommet påbuddet.

Ring, hvis I har spørgsmål

I er velkomne til at ringe til Arbejdstilsynet på 70 12 12 88, hvis I har spørgsmål til påbuddet.

Venlig hilsen

Nina Lærke Nielsen
Tilsynsførende